



SERVINDI

Separata SERVINDI N° 11

Editado por Servicios en Comunicación Intercultural Servindi – Junio de 2014
Oficina: Av. El Parque 211, 2° piso, Urbanización San Roque, Surco, Lima – Perú
Sitio web: www.servindi.org Correo electrónico: servindi@gmail.com
Teléfono: 51-1-5577121

Contenido

La presente separata contiene:

- *El Informe Perú contenido en el anuario “El Mundo Indígena 2014”, que edita el Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA, por su sigla en inglés) y que proporciona una apretada síntesis del acontecer relacionado a los pueblos y comunidades indígenas de enero a diciembre de 2013.*
- *Carta que cuestiona liderazgo peruano de la COP 20 suscrita por más de 100 organizaciones internacionales.*
- *Propuesta de los Pueblos Indígenas frente al Cambio Climático.*
- *El artículo: “No soy un aculturado” escrito por José María Arguedas en 1968.*

Hemos ilustrado esta edición con dibujos de Carlos Tovar, el popular “Carlín”, cuyas Carlincaturas son insuperables para expresar con humor la esencia del acontecer político, y que pueden observarse en el sitio web: <http://carlincaturas.blogspot.com>



Mundo Indígena 2013. Informe Perú

El Censo de Comunidades Indígenas realizado en 1.786 comunidades amazónicas en 2007 recogió información sobre 51 etnias de las 60 existentes en la selva. No se empadronó a nueve de ellas “debido a que algunas etnias ya no conforman comunidades al ser absorbidas por otros pueblos, además de existir otras que, por su situación de aislamiento, son de muy difícil acceso”.¹ Se registra una población indígena amazónica de 332.975 habitantes, en su mayoría perteneciente al pueblo Asháninka (26,6%) y Awajún (16,6%).

El 47,5% es menor de 15 años, y un 46,5% no cuenta con ningún tipo de seguro de salud. El 19,4% de la población indígena amazónica declaró no saber leer ni escribir pero, en el caso de las mujeres, este índice se eleva al 28,1%, en una población donde sólo el 47,3% de 15 o más años de edad cursó algún grado de educación primaria. Por otro lado, el Censo registra que 3.360.331 personas aprendieron a hablar en la lengua quechua y 443.248 lo hicieron en la lengua aymara, lenguas indígenas predominantes en el área costa-andes del Perú.

El país ha suscrito y ratificado el Convenio sobre Pueblos Indígenas N° 169 de la OIT y votó a favor de la Declaración de la ONU sobre los derechos de los pueblos indígenas en 2007.

El año 2013 fue un año de desilusión para los pueblos indígenas respecto al gobierno del militar Ollanta Humala Tasso, que cumplió su segundo año de gobierno el 28 de julio de 2013, en un clima de tensión por la conflictividad socioambiental a consecuencia de proseguir la política de su antecesor Alan García Pérez, caracterizada por promulgar medidas en beneficio de la gran inversión en industrias extractivas en perjuicio de los derechos individuales y colectivos de los pueblos indígenas. Así lo recogió el valioso y oportuno Informe Alternativo

2013 sobre el cumplimiento del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) que elaboran cada año las organizaciones indígenas del Pacto de Unidad con el apoyo del Grupo de Trabajo sobre Pueblos Indígenas de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos.

■ Territorios y recursos naturales

La conflictividad social aflora en diversos puntos del país, principalmente en las regiones que tienen mayor número de concesiones para actividades mineras y de hidrocarburos.² Ambas se otorgan sin que medie información ni consulta previa a las poblaciones afectadas y sin ninguna evaluación previa del territorio. Tanto la población asentada en el territorio concesionado como las autoridades locales no reciben información alguna acerca de las concesiones mineras, las cuales abarcan 26 millones 752 hectáreas (21% del territorio nacional), que corresponden en un 48,6% a tierras de comunidades campesinas e indígenas.

La presión sobre el territorio comunal se expresa en los procesos de compra de tierras, en los que muchas veces el flujo de información es asimétrico, lo que origina acuerdos injustos e inequitativos entre las partes. Al mismo tiempo, no existe un avance efectivo en la titulación de tierras comunales, en desmedro del derecho al territorio y del régimen de protección de la propiedad de las tierras de las comunidades, pues no existe un ente rector o autoridad especializada en titulación de tierras, tal como se ha observado desde la Defensoría del Pueblo.³

De las 6.069 comunidades campesinas y 1.469 comunidades nativas que reconoce el Organismo de Formalización de la Propiedad Informal (COFOPRI), un 16% aún no cuenta con título de propiedad. Entre 2006 y 2010 sólo se otorgaron 19 títulos a comunidades nativas y se efectuaron 23 ampliaciones territoriales. Desde entonces, y luego de la transferencia de las

competencias de COFOPRI a los gobiernos regionales, no se ha otorgado ningún título a las comunidades amazónicas y sólo cuatro a comunidades campesinas.

La falta de protección a los derechos territoriales indígenas se agrava cuando el Estado persiste en otorgar derechos de aprovechamiento a terceros sobre recursos naturales ubicados en territorios indígenas titulados y no titulados, como por ejemplo el derecho de servidumbre de ocupación gratuita entregado a la empresa Pluspetrol en la región amazónica de Loreto.⁴

■ Institucionalidad pública

Con el gobierno del presidente Ollanta Humala, las funciones del Instituto Nacional de Desarrollo de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuano (INDEPA) fueron absorbidas parcialmente por el Viceministerio de Interculturalidad, adscrito al Ministerio de Cultura. Como autoridad estatal en materia de pueblos indígenas, el viceministerio presenta debilidades al carecer de espacios formales de diálogo y participación efectiva de las organizaciones indígenas. Con ello, el Estado peruano mantuvo durante 2013 la inestable institucionalidad pública para los pueblos indígenas que ha caracterizado a los últimos gobiernos.

Un grupo de trabajo sobre este tema propuso, en abril de 2013, la creación de una entidad con las siguientes características: a) que ejerza la rectoría intra e intergubernamental de las políticas indígenas, b) que incluya la participación efectiva de representantes de los pueblos a través de un mecanismo permanente de evaluación y propuesta, c) que como entidad nacional cuente con órganos desconcentrados a nivel regional, y d) que tenga acceso al más alto nivel dentro de la jerarquía del Poder Ejecutivo a fin de influir eficazmente en las decisiones gubernamentales.

Mientras el viceministerio de Interculturalidad entretuvo a la representación indígena en un grupo

de trabajo que llevó a cabo ocho sesiones en 120 días, se elaboró sin su participación el rediseño del sector Cultura, aprobado mediante el D.S. (decreto supremo, nota de red.) 005-2013-MC del 20 de junio de 2013, que reforma el viceministerio de Interculturalidad cambiando sus direcciones generales y creando nuevas direcciones en cada una de ellas. La petición de las organizaciones indígenas de crear un Ministerio de Pueblos Indígenas u Originarios como institución del Poder Ejecutivo de más alto nivel quedó en el vacío ante un



El afán de desconocer el derecho a la consulta de la comunidad campesina de Cañarís para imponer el proyecto Cañariaco ha deslegitimado el gobierno de Ollanta en este tema

Gobierno Nacional carente de voluntad para fortalecer la temática indígena en aspectos sustanciales, como veremos a continuación.

■ La debilidad de la consulta previa

La aprobación de la Ley de Consulta Previa, en setiembre de 2011, generó en una primera fase entusiasmo y expectativa, a pesar de las críticas recibidas por algunos de sus artículos. Luego sobrevino una segunda etapa con la expedición de normas para implementarla, hasta acabar en 2013 en una tercera etapa calificada por diversos analistas de “grave crisis y estancamiento de la consulta previa”.⁵

Las organizaciones indígenas y otras entidades de derechos humanos consideran un grave obstáculo y un contrasentido que el proceso de consulta previa esté a cargo de los mismos sectores públicos encargados de promover las medidas a ser consultadas, como es el caso del sector Energía y Minas, más interesado en “destrabar” los obstáculos para la inversión privada que en tutelar el cumplimiento efectivo del derecho a consulta previa.

A ello se suma el criterio restrictivo que impera en el órgano rector⁶ para identificar a los pueblos y comunidades sujetos del derecho de consulta, al reducirlo a dos elementos objetivos: lengua indígena y tierras comunales, los cuales deben concurrir para evidenciar la continuidad histórica de un pueblo indígena.

Además, diversos voceros del gobierno no reconocen a las comunidades campesinas de la costa y los Andes como pueblos indígenas. El primer ministro Juan Jiménez Mayor anunció, en abril de 2013, que 14 proyectos mineros no estarán sujetos a consulta previa, por lo que hace evidente la intención de “destrabarlos” de este proceso. De igual forma, el presidente Ollanta Humala declaró en una entrevista televisada el 28 de abril, que la consulta previa se dirigirá fundamentalmente a poblaciones amazónicas y “no contactadas”, dejando en evidencia una grave ignorancia sobre la situación de dichas poblaciones. Asimismo, desconoció públicamente la identidad indígena de las comunidades campesinas andinas y costeñas al señalar erróneamente que fueron creadas por la Reforma Agraria.

Otra limitación es la visión restrictiva acerca de las condiciones para la consulta contenida en la Guía Metodológica publicada el 2 de abril. Además de no haber sido consultada a los pueblos indígenas, la guía no precisa la noción de “afectación directa”, no define con claridad los casos en los que el consentimiento es obligatorio ni tampoco los momentos en que debe



El gobierno ha priorizado la política extractivista a costa de rebajar los estándares sociales y ambientales y de derechos humanos.

aplicarse la consulta, dejando que sean los sectores gestores los que los determinen. Por otro lado, las organizaciones indígenas mantienen su exigencia de modificar siete artículos de la Ley 29785 de Consulta Previa y su Reglamento por establecer un estándar inferior al contenido en el Convenio 169 de la OIT.

Al culminar su visita oficial al Perú el Relator Especial sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas declaró que si bien el Estado peruano ha dado pasos importantes al implementar un marco legal para la consulta previa “todavía se encuentra en un proceso de construcción de su capacidad para implementar la consulta previa en términos metodológicos, logísticos y presupuestarios”. Destacó que una condición necesaria para el desarrollo de la consulta es la creación de “un ambiente de confianza mutua”. Sin embargo, esta confianza se ve afectada por “las consecuencias devastadoras de proyectos extractivos” en territorios indígenas.⁷ Al respecto cabe destacar que en el 2013 el ministerio del Ambiente declaró el estado de emergencia ambiental en las cuencas de los ríos Pastaza, Tigre y Corrientes luego de una campaña impulsada por la Plataforma Puinamudt integrada por federaciones indígenas afectadas por 40 años de actividad petrolera.⁸

■ Criminalización

La política de criminalización de la protesta social emprendida por el gobierno de Alan García Pérez (2006-2011) se ha venido acentuando con el gobierno de Ollanta Humala, que agrede de forma constante y sistemática a líderes indígenas defensores de sus derechos colectivos a la vida y al territorio. El Estado y los grupos de poder siguen presentando a los dirigentes comunales como “antimineros” violentos, irracionales y opositores al desarrollo, para así intentar legitimar una política de criminalización mediante el uso extremo de la fuerza pública, la persecución penal de dirigentes y la militarización de territorios indígenas.

Prosigue la coerción mediante el uso abusivo de la fuerza con empleo de armas letales, incluso armas de guerra, como práctica recurrente. Esto ha derivado en 29 civiles fallecidos como resultado de la intervención de las fuerzas del orden en situaciones de protesta social. El 86 % de los fallecimientos fueron por armas de fuego, el 10% eran menores de edad y el 45% eran indígenas o participaban en protestas relacionadas con la vulneración de los derechos de pueblos indígenas. Un fenómeno preocupante es la creciente intervención de las Fuerzas Armadas en operaciones de control interno. Hasta el mes de julio se habían dado ocho habilitaciones para que las Fuerzas Armadas intervinieran en situaciones de conflictividad social y cinco de estas habilitaciones se dieron en situaciones donde existía una declaratoria de emergencia.



Vladimiro Huaroc "redujo" los conflictos sociales desde la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).

En la práctica, la política de criminalización aspira a convertir el derecho de libre expresión y protesta en delito mediante denuncias preventivas; interpreta de manera extensiva e ilegal las normas penales para encarcelar dirigentes mediante procesos infundados; difunde la amenaza de imponer penas de 25 años y cadena perpetua; aplica la figura de presunta instigación o de autoría mediata a los dirigentes, convirtiendo el ejercicio de un derecho en un delito y practicando la grosera vulneración del debido proceso en distintos momentos de las actuaciones policiales en materia penal, como los traslados arbitrarios de jurisdicción y los múltiples procesos por los mismos hechos. Por ejemplo, en el contexto de las protestas contra el proyecto minero Conga existen 73 procesos en curso contra 303 defensores de los derechos de las comunidades afectadas.

Mención aparte merece el caso injusto, inhumano e ilegal de tres indígenas amazónicos privados de libertad desde el año 2009 por los sucesos de Bagua: Feliciano Cahuasa, Asterio Pujupat y Danny López, para los

cuales un colectivo impulsa la campaña "Yo soy Bagua" por la que se solicita la libertad inmediata o en el peor de los casos el arresto en la propia comunidad.⁹

Pueblos en aislamiento y en contacto inicial

Los pueblos indígenas en aislamiento y contacto inicial (PIACI) –también denominados "pueblos autónomos" por la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana, AIDESEP– están considerados entre los grupos poblacionales con mayor vulnerabilidad debido a la carencia de defensas para combatir enfermedades virales e infecciosas que son comunes y curables en el medio común. En la década de 1980 se registró la muerte de casi la mitad de la población Nahua debido al contacto con trabajadores de la empresa Shell que exploraban la zona de Camisea.

Ello llevó a que en 1990, el Estado creara la Reserva Territorial Kugapakori Nahua Nanti y otros (RTKNN) como reserva del Estado. El nuevo marco legal sobre PIACI expresado en la Ley 28736 del año 2006 y su reglamento aprobado en 2007 establece adecuar las reservas territoriales existentes a "reservas indígenas". La diferencia entre ambas es que éstas definen un régimen más débil de protección porque permiten actividades extractivas en su interior si se declaran de interés nacional y se aprueba el estudio de impacto ambiental (EIA).

En 2003, tras afectar el Proyecto Camisea un área de la RTKNN, se promulgó el D.S. 028-2003-AG, que prohibió el otorgamiento de nuevos derechos que impliquen el aprovechamiento de recursos

naturales, decreto que el gobierno intenta nuevamente vulnerar. En la actualidad, las organizaciones indígenas y asociaciones civiles de derechos humanos advierten del grave peligro de exterminio que entraña ampliar las actividades de Camisea en el lote 88, a cargo de un consorcio liderado por Pluspetrol. Un 75% del proyecto gasífero se ubica sobre un 23% del área total de la reserva.

El 13 de diciembre, al culminar su visita oficial de una semana al Perú, el Relator Especial de las Naciones Unidas James Anaya recomendó, respecto a este proyecto, que el Gobierno y la empresa actúen con la máxima cautela y no procedan con la propuesta ampliación "sin asegurar previamente y de manera conclusiva la no vulneración de sus derechos humanos". Al respecto propuso, entre otras medidas, que "el Gobierno haga un estudio exhaustivo con la participación de todos los interesados y expertos competentes acerca de la presencia y las condiciones de los pueblos o agrupaciones indígenas no contactados en el área del Lote 88".¹⁰

El 14 de diciembre Paulo Vilca Arpasi, exviceministro de Interculturalidad admitió que su renuncia producida en el mes de julio se debió a “presiones políticas” del gobierno orientadas a aprobar determinadas inversiones. El Vilca había formulado 83 observaciones al EIA del proyecto, que de manera extraña fueron retiradas unas horas después de su publicación en el portal web del ministerio, para luego ser dejadas sin efecto. Su reemplazante, Patricia Balbuena, formuló sólo 37 observaciones al EIA que fueron subsanadas por la empresa a inicios de 2014, con lo que se dio curso libre al proyecto de ampliación aún a riesgo de afectar el derecho a la vida, a la salud y a la integridad de poblaciones “extremadamente vulnerables” que habitan en la reserva. Entre éstas se encuentra la población del pueblo Nanti, en la que se registraron infecciones diarreicas agudas en 2013, que motivaron que un equipo efectuara un Análisis de Situación de Salud (ASIS), cuyo resultado el viceministerio decidió no esperar.

AIDSEP ha denunciado la amenaza de exterminio de la población de la reserva y con otras instituciones de la sociedad civil coinciden en demandas al Estado peruano para la aplicación de un Plan de Protección de la reserva, labor abandonada hace años, y la implementación de protocolos de protección estricta para los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y protocolos de protección y de relacionamiento con los pueblos indígenas en contacto inicial.

Soberanía alimentaria

A pesar que el Estado peruano denominó 2013 como el Año de la Inversión en Desarrollo Rural y la Seguridad Alimentaria, el Congreso de la República no pudo aprobar de manera definitiva el dictamen de la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional, una exigencia de la Alianza de Organizaciones Agrarias (AOA). El dictamen fue aprobado por la Comisión

Agraria el 6 de junio de 2013, y el pleno del Congreso lo aprobó el 19 de diciembre, pero un pedido de la congresista fujimorista Martha Chávez de reconsiderar la aprobación por requerir votación calificada pasó a consulta y suspendió la aprobación hasta 2014.¹²

La ley era muy esperada por el sector agrario y campesino debido a que más del 70 % de los alimentos de los que dispone el país es producido por los pequeños agricultores y no menos de 6,7 millones de mujeres trabajan en labores de cultivo y cosecha. La iniciativa legal había llevado más de dos años de discusión parlamentaria y fue durante el año una demanda de la sociedad civil e indígena.

Educación Intercultural Bilingüe y Salud Intercultural

Educación

A pesar de los esfuerzos desplegados por la actual gestión de la Dirección General de Educación Bilingüe y Rural (DIGEIBIR), aún subsisten carencias estructurales en la aplicación de las políticas priorizadas para atender a la niñez indígena: carencia de maestros nombrados y contratados con formación en Educación Intercultural Bilingüe (EIB) que hablen y utilicen en el aula la lengua de los alumnos, falta de incorporación en el currículo de los saberes y aspiraciones de los pueblos y comunidades, añadido a una incapacidad del sistema educativo para garantizar el derecho al acceso, la permanencia y el logro de los aprendizajes de los estudiantes indígenas, así como la vigilancia y la fiscalización del sector.

En el Informe Anual de la Defensoría del Pueblo 13 se resaltan algunos avances del sector en la implementación de la política de EIB, aún cuando estas acciones todavía no se expresen en una educación de calidad para los pueblos indígenas. Se requiere que estos esfuerzos sean permanentes y sistemáticos, en particular para garantizar la incorporación de cerca de un tercio de niños y niñas de zonas rurales de entre 3 y 5 años de edad que aún se encuentran fuera del sistema educativo, y de más del 10 % de adolescentes que debieran cursar la secundaria.

A fines de 2013 ocurrió una seria y grave amenaza al proceso de mejora con la intención del Ministerio de Educación de disolver la DIGEIBIR, la cual, según el nuevo organigrama del sector Educación, perdería sus atribuciones y pasaría a formar parte de un área adscrita a la Dirección General de Equidad que acogería a las áreas de Educación Especial, Alternativa, Tutoría y EIB. Esta última solo trabajaría, en adelante, las lenguas pendientes de normalizar y aquellas que no cuenten con materiales educativos.



El pueblo Nanti en situación de contacto inicial se encuentra a merced de la estrategia del Estado peruano para disolver la Reserva Territorial para pueblos en aislamiento que los protege. Foto: Indepa

Salud

A la ausencia de avances para garantizar el acceso a los servicios de salud de la población indígena se agrega la escasa información actualizada y disponible que permita contar con diagnósticos actuales e identificar las necesidades de salud de cada pueblo, como por ejemplo, los ASIS de cada región.

La desnutrición infantil es una de las principales afecciones que aquejan a los pueblos indígenas y la mortalidad materna indígena se mantiene en niveles altos, por encima del promedio nacional. Por otro lado, no se registran avances en las políticas públicas que incorporen los conocimientos de los pueblos indígenas. En diversas partes de la Amazonía no se cuenta con establecimientos de salud, equipos, medicamentos, insumos ni personal técnico. Los pobladores indígenas tampoco cuentan con un seguro integral que cubra sus necesidades de salud. En 2007, el II Censo de Comunidades Indígenas de la Amazonía Peruana informó que en sólo el 40,99% de las comunidades amazónicas se disponía de establecimientos de salud. Un informe de la Defensoría del Pueblo de junio de 2013 corrobora que el sistema de atención sanitaria no cuenta con los recursos humanos suficientes para afrontar con efectividad, calidad y equidad los principales desafíos de salud del país.¹⁴

La Estrategia Sanitaria Nacional Salud de los Pueblos Indígenas (ESNSPI), creada en 2004 y cuya coordinación está a cargo del Centro Nacional de Salud Intercultural (CENSI), se vio afectada a raíz de una resolución ministerial de 2012 que dispuso la creación de mecanismos para darle estructura a la ESNPI y que en la práctica eliminó a su Comité Técnico Permanente y a su Comité Consultivo, lo que ha resultado en un obstáculo para que se vuelva a reunir y coordinar. Actualmente, el CENSI promueve jornadas informativas a fin de preparar un proceso de consulta una propuesta de Política Nacional de Salud Intercultural que debió realizarse en 2011.

- 5 Marco Huaco Palomino: Estado de la implementación de la primera experiencia de regulación parlamentaria del deber de consulta previa en América Latina, en Revista Española de Desarrollo y Cooperación, Núm. 33, 2013, p. 81-92: <http://www.marcohuaco.com/mh/bajados%20marco/REDC.pdf>
- 6 Directiva 03-2012/MC que regula el funcionamiento de la Base de Datos Oficial de Pueblos Indígenas y Originarios.
- 7 Ver: Lo esencial de la declaración preliminar de James Anaya luego de su visita al Perú, en: <http://servindi.org/actualidad/97885>
- 8 Ver Observatorio Petrolero de la Plataforma Puimadut integrada por la Federación de Comunidades Nativas del Corrientes (FECONACO), la Federación de Comunidades Nativas del Alto Tigré (FECONAT), la Federación Indígena Quechua del Pastaza (FEDIQUEP) y la Asociación Cocomaca de Desarrollo y Conservación San Pablo de Tipishca (ACODECOSPAT). Ver en: <http://observatoriopetrolero.org/>
- 9 Ver: A cuatro años del Baguazo los únicos privados de libertad son tres indígenas inocentes, en: <http://servindi.org/actualidad/88546>
- 10 Ver: Lo esencial de la declaración preliminar de James Anaya luego de su visita al Perú, en: <http://servindi.org/actualidad/97885>
- 11 Ver: <http://servindi.org/actualidad/97875>
- 12 El texto fue aprobado en primera votación, con 58 votos a favor, 5 en contra y 20 abstenciones. Luego, fue exonerado del requisito de segunda votación con 56 votos a favor, 22 en contra y 3 abstenciones. Luego de su aprobación, la congresista Martha Chávez pidió reconsiderar el acuerdo con el argumento de que la iniciativa legislativa requiere la mitad más uno del número legal de congresistas (66 votos), al proponer modificar las leyes orgánicas de los gobiernos regionales y de municipalidades.
- 13 Décimo sexto Informe Anual de la Defensoría del Pueblo. Enero-diciembre 2012. En: <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/informes/anales/Decimosexto-Informe-Anual.pdf>
- 14 Defensoría del Pueblo (2013). Camino al aseguramiento universal en salud, resultados de la supervisión nacional a hospitales. Lima: Defensoría del Pueblo. En: http://www.gestionpublica.org.pe/plantilla/info_secipu/dp_281013_0004.pdf

Jorge Agurto es periodista y comunicador social. Preside la asociación Servicios en Comunicación Intercultural Servindi. Sitio web: www.servindi.org E-mail: jorgeagurto@gmail.com

Notas y referencias

- 1 Ver: http://www.dar.org.pe/archivos/publicacion/115_Informe_Alternativo_2013.pdf
- 2 La Defensoría del Pueblo registró, hasta el 31 de diciembre de 2013, 216 conflictos sociales, de los cuales 139 casos corresponden a conflictos socioambientales, siendo la minería la actividad más vinculada a la conflictividad con el 48% del total de casos registrados: <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/conflictos/2014/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N-118---diciembre--2013.pdf>
- 3 Defensoría del Pueblo, Nota de prensa No19/OCII/DP/2013.
- 4 Ver resoluciones supremas 060-2006-EM y 061-2006-EM emitidas por la Dirección General de Hidrocarburos del Ministerio de Energía y Minas.



Los derrames de petróleo son una constante en la amazonía peruana, principalmente a cargo de Pluspetrol y recientemente Petroperú.



Once congresistas aprueban golpe anti-ambiental al país

Contra la opinión de las Naciones Unidas, Defensoría del Pueblo, especialistas ambientales, pueblos indígenas y sociedad civil.

Paquete pro inversión nos coloca a la cola de los países que apuestan por un desarrollo sostenible.

El jueves 3 de julio y con el voto aprobatorio de solo once congresistas la Comisión Permanente del Congreso de la República aprobó el dictamen sustitutorio del *proyecto de Ley* que debilita la institucionalidad, el control y la gestión ambiental en el Perú.

El Proyecto de Ley 3627 fue propuesto con carácter de urgencia por el gobierno de Ollanta Humala y sustentado por su ministro de Economía Luis Castilla para favorecer la inversión privada y destrabar el crecimiento económico.

La sesión aprobó un texto sustitutorio del llamado “paquetazo ambiental” cuya denominación es “Ley que establece Medidas Tributarias, Simplificación de Procedimientos y Permisos para la Promoción y Dinamización de la Inversión en el País”, con ligeros cambios a la propuesta inicial.

Las modificaciones calificadas de maquillaje por diversos especialistas son que el plazo otorgado para emitir opinión técnica sobre los estudios de impacto ambiental pasa de 30 a 45 días. Asimismo se eleva el monto máximo de multa de 35 a 50 por ciento, es decir, a 15,000 UIT.

Para el especialista José de Echave, ex viceministro de Gestión Ambiental, este tipo de medidas nos colocan a la cola de los países en materia de desarrollo sostenible, muy detrás de Chile y Ecuador.

■ De espaldas al país y al mundo

La Comisión Permanente del Congreso desoyó el pedido formulado por la Defensoría del Pueblo que envió *una carta al presidente del Congreso de la República pidiéndole no aprobar las medidas que debilitan la institucionalidad y los mecanismos de supervisión y fiscalización ambiental.*

Tampoco atendió numerosos llamados efectuados por instituciones ambientales, organizaciones de la

sociedad civil e incluso la coordinadora residente de las Naciones Unidas.

En un afán por evitar la aprobación del golpe ambiental las congresistas Verónica Mendoza y Rosa Mavila propusieron que por lo menos el capítulo ambiental se postergue para un mayor debate pero no fueron escuchadas.

■ Piden al gobierno no promulgar Ley antiambiental

El Pacto de Unidad de Organizaciones Indígenas del Perú expresó su rechazo a la decisión adoptada por el Congreso y se dirigió al presidente Ollanta Humala a fin que no promulgue la iniciativa cuestionada.

Mediante un comunicado calificó de solución facilista el querer mantener el crecimiento económico a costa de los derechos humanos que garantizan la vida y el cuidado del ambiente, vulnerando además el derecho a la consulta de los pueblos indígenas, entre otras afectaciones.

Con estas medidas se pretende “perennizar un modelo económico primario exportador dependiente de la economía internacional” sin diversificar la producción que permita actividades económicas realmente inclusivas y sostenibles, prosigue el Pacto de Unidad.

La coalición indígena reiteró su *llamado a atender las recomendaciones formuladas por la representación de las Naciones Unidas en el Perú* quién recordó al gobierno peruano que “es deber de los Estados asegurar la aplicación de los principios de prevención y precautorio, fundamentales de la gestión ambiental a nivel global y nacional”

En su misiva, Rebeca Arias, coordinadora residente de las NN.UU. afirma que “un modelo de crecimiento impulsado por inversiones respetuosas del ambiente constituye la única posibilidad viable de desarrollo sostenible en un país como el Perú, que es uno de los más vulnerables a los efectos del cambio climático”.



Cuestionan liderazgo peruano de la COP 20

Por intermedio de una carta, organizaciones instaron al gobierno a reconsiderar y retirar esta iniciativa, pues consideran que su aprobación constituye un grave retroceso para el Perú en el campo ambiental.

Lima, 8 de Julio del 2014

Señor
Ollanta Humala Tasso
Presidente de la República del Perú
Presente.-

Asunto: Organizaciones de sociedad civil internacional
piden coherencia a la Presidencia peruana de la COP20.

De nuestra consideración,

Por medio de la presente reciba el saludo de las organizaciones abajo firmantes, las que nos dirigimos a usted en su condición de Jefe de Estado del Perú y, asimismo, de Presidente de la Conferencia de las Partes frente al Cambio Climático – COP20, para expresarle nuestra más alta preocupación por las medidas que viene promoviendo el Gobierno Peruano para la promoción de inversiones en el marco del Proyecto de Ley N° 3627/2013-PE, que Establece Medidas Tributarias, Simplificación de Procedimientos y Permisos para la Promoción y Dinamización de la Inversión en el País.

Resulta de particular preocupación que dicho Proyecto promueva medidas que afectan la institucionalidad ambiental del Perú como los cambios en: a) las capacidades de fiscalización del Ministerio del Ambiente del Perú – MINAM y su Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental –OEFA; b) los procesos de Ordenamiento Territorial y de Zonificación Económica y Ecológica en el país; c) los protocolos y tiempos de las Evaluaciones de Impacto Ambiental – EIA, d) en el proceso de creación de Zonas Reservadas y Áreas Naturales Protegidas –ANP, así como e) la flexibilización de los criterios para establecer Límites Máximos Permisibles – LMP y Estándares de Calidad Ambiental– ECA.

Consideramos que dichas medidas constituyen un grave retroceso para el Perú en el campo ambiental, e instamos al Gobierno Peruano a reconsiderar y retirar esta iniciativa.

En un contexto de crisis climática global, donde se requieren acciones concretas y urgentes, esta propuesta constituye una muy mala señal, que es aún más grave considerando el rol de la Presidencia Peruana de la COP20. El Proyecto de Ley permite premiar a quienes no cumplen con las normas ambientales vigentes en el país y cede ante la fuerte presión de actores económicos por flexibilizar los estándares y facilitar la expansión de los sectores del gas, petróleo y minería, cuyo impacto en relación al medio ambiente; incluyendo el fenómeno del Cambio Climático; es ampliamente conocido. Estas presiones ocurren también en el marco de la negociación climática global y se espera que la Presidencia Peruana de la COP20 asuma un liderazgo que logre neutralizar esta influencia, la que constituye un serio obstáculo para lograr los avances que el mundo requiere hacia el nuevo Acuerdo Climático Global.

La orientación de las reformas en Perú es de alta preocupación para nosotros, ya que fortalecen una visión errada en la cual la fiscalización y regulación ambiental se perciben como limitantes de las inversiones y dinamización de las economías. Este es un momento histórico en el cual los países reconocen a la institucionalidad ambiental y el respeto a un ambiente sano como condiciones fundamentales para el desarrollo de nuestros países sobre la base de la gobernabilidad y uso sostenible de los recursos naturales. En el contexto de la lucha global contra el cambio climático esta es una visión que debemos promover juntos de cara a lograr avances en la negociación climática.

Este sensible contexto requiere del Perú un liderazgo consistente que debe expresarse en la coherencia interna para el desarrollo de sus políticas ambientales y el hacer frente al cambio climático. Las organizaciones abajo firmantes hacemos un llamado al Gobierno Peruano para demostrar un liderazgo global fuerte en materia ambiental tanto interna como externamente y conducir de esta manera a las naciones del mundo hacia una COP20 productiva y memorable.

Agradeciendo de antemano su atención, y reiterando nuestro compromiso por promover un Acuerdo Climático Global ambicioso, justo y equitativo.

Atentamente,

Suscriben:

- | | |
|--|---|
| 1. Actions Communautaires pour le Development Integral (Congo) | 5. Asociación Ambientalista Mayu Sumaj (Argentina) |
| 2. Alamanga (Francia) | 6. Association Québécoise de Lutte contre la Pollution Atmosphériques -AQLPA (Canadá) |
| 3. All Nepal Peasants Federation (Nepal) | 7. Ateneo School of Government (Filipinas) |
| 4. Amigos de la Tierra España (España) | |

8. Australian Conservation Foundation (Australia)
9. ACEER Cusco (Perú)
10. ACEMAA (Perú)
11. Bangladesh Krishok Federation (Bangladesh)
12. Bianca Jagger Human Rights Foundation (Estados Unidos)
13. Birdbusta Marketing (Australia)
14. Both ENDS (Netherlands)
15. Brown University (Estados Unidos)
16. Burness Communications (Estados Unidos)
17. CATAPA (Bélgica)
18. Catherine Money (Consulting Australia)
19. CCTNE (Reino Unido)
20. Center for International Environmental Law – CIEL (Estados Unidos)
21. Centre National de Coopération au Développement – CNCD 11.11.11 (Bélgica)
22. Centro Alexander Von Humboldt (Nicaragua)
23. Centro Latinoamericano de Ecología Social – CLAES (Uruguay)
24. Centro Mexicano de Derecho Ambiental A.C. (México)
25. Climate Action Monaro (Australia)
26. Climate Action Network Tanzania (Tanzania)
27. Climate Action Network Uganda (Uganda)
28. Climate Change Network Nigeria (Nigeria)
29. Climate Justice Programme (Australia)
30. Coalition of the Flemish North-South Movement – 11.11.11 (Bélgica)
31. Comision Justicia y Paz (Bélgica)
32. Confederación de Pueblos Autóctonos de Honduras CONPAH (Honduras)
33. Consejo Nacional de la Mujer Indígena – CONAMI (Argentina)
34. Consumers Addociation of Penang (Malaysia)
35. Costa Rica Limpia (Costa Rica)
36. Digital Democracy (Estados Unidos)
37. EADES SAS (Colombia)
38. EC (Bélgica)
39. EcoEquity (Estados Unidos)
40. Ecological Christian Organisation -ECO (Uganda)
41. Eco-worriers (Reino Unido)
42. Enlace Continental de Mujeres Indígenas de las Américas Región Sur – ECMIARS (América del Sur)
43. Entraide & Fraternité (Bélgica)
44. Environmental Investigation Agency -EIA (Estados Unidos)
45. FECODESA- CIPRES (Nicaragua)
46. Foundation for Environment and Agriculture (Bulgaria)
47. Freedom from Debt Coalition – Women's Committee (Filipinas)
48. Friends of the Baltic (Rusia)
49. Friends of the Earth England, Wales and Northern Ireland (Reino Unido)
50. Friends of the Earth Europe (Europa)
51. Friends of the Earth Malaysia (Malaysia)
52. Friends of the Earth US (Estados Unidos)
53. Friends of the Siberian Forests (Rusia)
54. FUCEERA (Argentina)
55. Fundación Biosfera (Argentina)
56. Fundación Popol Na (Nicaragua)
57. Global Alliance for Incinerator Alternatives- GAIA (International)
58. Green Impact International (Nigeria)
59. Iceland Nature Conservation Association (Iceland)
60. Informationsstelle Peru E.V. (Alemania)
61. Iniciativa Construyendo Puentes – Redes Latinoamericana frente al Cambio Climático (América Latina)
62. Iniciativa Radial (Argentina)
63. Instituto de Derecho Ambiental de Honduras-IDAMHO (Honduras)
64. International Tribal Association (Estados Unidos)
65. ITDP México (México)



Carlinatura de Carlos Tovar, "Carlin". Fuente: diario La República.

66. Jubilee South – Asia/Pacific Movement on Debt and Development (Filipinas)
67. Jugendbündnis Zukunftsenergie (Alemania)
68. Justicia Climática República Dominicana (República Dominicana)
69. Keyhaven Pty Ltd. (Australia)
70. Labor, Health and Human Rights Development Centre (Nigeria)
71. Legambiente (Italia)
72. MHN – Cusco (Perú)
73. Misioneros de Maria Inmaculada (Italia)
74. MNGR (Nicaragua)
75. Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático – MOCICC (Perú)
76. Museo de Historia Natural de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Perú)
77. Museo de Historia Natural del Cusco, Universidad Nacional San Antonio Abad. (Perú)
78. New York Climate Action Group (Estados Unidos)
79. New Zealand Youth Delegation (Nueva Zelanda)
80. NGO Coalition for Environment -NGOCE (Nigeria)
81. Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina -OCMAL (América Latina)
82. Omilacombe (Canadá)
83. OXFAM (International)
84. Pacific Calling Partnership (Australia)
85. Peru Support Group (Reino Unido)
86. PUIC-UNAM sede Oaxaca (México)
87. Rainforest Relief (Estados Unidos)
88. Red Peruana por una Globalización con Equidad – RedGE (Perú)
89. RENACAMIH (Honduras)
90. Save (Francia)
91. Sierra Club (Estados Unidos)
92. St-John River Watershed Organization (Canadá)
93. Sustainable Population Australia (Australia)
94. SustainUS (Estados Unidos)
95. Taiwan Environmental Protection Union (Taiwán)
96. Tckctck (Estados Unidos)
97. Tebtebba -Indigenous Peoples' International Centre for Policy Research and Education (Filipinas)
98. Third World Network – TWN (International)
99. Timberwatch Coalition (Sud Africa)
100. Unimundal (Reino Unido)
101. Unión de Estudiantes Revolucionarios Salvadoreños 30 de Julio – ERS/30 (El Salvador)
102. Vasos Comunicantes (Perú)
103. World Future Council (Alemania)
104. WWF International (International)
105. YFoE BW (Alemania)
106. Young Friends of the Earth (Alemania)
107. Youth Alliance for Future Energy (Alemania)



- Pacto de Unidad -

“Camino a la autodeterminación de nuestros Pueblos”

Propuesta de los Pueblos Indígenas frente al Cambio Climático

I. Justificación

El cambio climático, fenómeno global de impacto diferenciado. El cambio climático es ocasionado principalmente por la emisión de gases de efecto invernadero proveniente de los países industrializados. Su impacto es global pero tiene mayor afectación en los países menos industrializados, a pesar que éstos contribuyen menos a su generación. El cambio climático es una realidad irreversible que afecta con mayor gravedad a las comunidades y pueblos indígenas del mundo cuyas prácticas productivas, sociales y culturales tienen una estrecha relación con el ambiente y la Madre Tierra.

El cambio climático en el Perú. El Perú es uno de los países más vulnerables pues presenta siete de las nueve características de vulnerabilidad identificadas por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre CC. Es más propenso a sufrir los efectos de sequías, inundaciones y otros riesgos relacionados con este fenómeno.

El Perú sufre la pérdida del 22 por ciento de la superficie de sus glaciares en los últimos 30 años, peligra la extinción de flora y fauna biodiversa amazónica, la pérdida de cultivos vulnerables al cambio climático como el maíz, la papa y el arroz, que forman parte de la canasta básica familiar peruana, en cuarenta años se reduciría el recurso agua al 60 por ciento de lo dispone hoy. El aumento de las temperaturas intensifica el riesgo de incendios forestales y la expansión de plagas que afectan los cultivos, entre muchas otras amenazas.

En síntesis el cambio climático afectará la disponibilidad de recursos (agua, tierra fértil, etc.), cultivos y alimentos (seguridad alimentaria) así como la salud; y los eventos climáticos extremos ocasionan daños a las personas y ecosistemas agravando la vulnerabilidad de las poblaciones más empobrecidas.

Los PP. II. y el cambio climático. Los pueblos indígenas poseemos una cosmovisión holística que nos permite mantener una relación especial de amor

y respeto por la Madre Tierra. Por esto consideramos necesario abordar el cambio climático desde la perspectiva de nuestra visión, conocimientos, saberes y prácticas tradicionales. Además, somos uno de los sectores más afectados, en particular la mujer indígena, afectando nuestros derechos fundamentales a la vida, al territorio, al ambiente y al desarrollo.

Urgencia de adoptar políticas integrales de Estado. No implementar políticas de Estado eficaces para enfrentar el cambio climático agravará las consecuencias, generará mayores costos económicos sin duda se revertirán los indicadores de desarrollo humano. No se trata de adoptar y ejecutar políticas sectoriales como si el cambio climático fuera un problema de orden ambiental. Se trata de un problema integral que desafía a toda la sociedad en su conjunto porque amenaza el bienestar, desarrollo y derechos de todos los ciudadanos y ciudadanas. Asimismo, el cambio climático nos plantea asimismo el desafío de un nuevo orden económico y un nuevo modelo de vida social que no se base en el lucro y el consumismo, con bajas emisiones de gases de efecto invernadero. Los pueblos indígenas tenemos mucho que aportar en el desafío de enfrentar el cambio climático no solo en la mitigación y adaptación sino también en la tarea de forjar una sociedad del Buen Vivir en armonía con la naturaleza.

(*) El Pacto de Unidad es una articulación estratégica de organizaciones indígenas nacionales cuya finalidad es fortalecer el movimiento indígena nacional y construir propuestas unitarias en camino hacia el ejercicio de la libre determinación, el Buen Vivir y la Vida Plena de los pueblos y las comunidades originarias del Perú. Bajo la denominación genérica de pueblos indígenas u originarios se comprende a diversas formas o modalidades cómo éstos se organizan y que se expresan en: comunidades campesinas y nativas, rondas campesinas, organizaciones y federaciones agrarias, entre otras, que se reconozcan y auto-identifiquen como originarias.

2. Enfoques

Los enfoques transversales frente al cambio climático responden a que los pueblos indígenas tenemos una visión holística del mundo, y el cambio climático en particular no es un problema solo de ambiente, recursos o gases de efecto invernadero, sino de relaciones sociales, económicas y de poder que dañan a la Madre Tierra.

2.1 Enfoque de Derechos

Los Estados parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático tienen obligaciones relativas a los derechos humanos. El régimen del cambio climático debe integrar el enfoque general de los derechos humanos y en particular los derechos de los pueblos indígenas los que deben reflejarse en el nuevo acuerdo climático global.

2.2 Enfoque Eco-sistémico

Implica que todos y todas somos parte de la Madre Tierra, una comunidad indivisible vital de seres interdependientes e interrelacionados con un destino común.

2.3 Enfoque Territorial

Asume que los impactos del cambio climático se diferencian según las condiciones específicas de vulnerabilidad de los grupos sociales y de los espacios territoriales del país.

2.4 Enfoque Diferenciado e Intercultural

Las políticas de mitigación y adaptación deben adecuarse a las diferencias sociales y culturales, sobre la base de un diálogo intercultural e intercambio de saberes y no la imposición de una visión centralista y cientificista.

2.5 Enfoque de Género

Es fundamental incorporar la visión de las mujeres indígenas en el diseño, gestión, implementación y



evaluación de las políticas, planes y programas que se apliquen en los territorios indígenas mediante el enfoque diferencial y de género.

2.6 Enfoque Generacional

Como parte del enfoque diferencial debe considerarse de manera explícita el enfoque generacional a fin de hacer visible la afectación y el aporte generacional, en particular de los ancianos y niños.

2.7 Enfoque Multisectorial e Integral.

Por su naturaleza, complejidad e impactos el cambio climático debe ser abordado sobre la base de su comprensión integral y no únicamente sectorial o ambiental.

3. Propuestas:

3.1 Plano institucional – normativo

- 3.1.1 Aprobar una Política de Estado frente al cambio climático expresada en un marco normativo integral, multisectorial y de largo plazo, conformado por la Ley de Cambio Climático y la Estrategia Nacional contra el Cambio Climático.
- 3.1.2 Planificar y articular de forma coherente la acción de los tres niveles de gobierno (central, regional y local) y los diferentes sectores ministeriales para una acción eficaz y concertada.
- 3.1.3 Reactivar la Comisión Nacional de Cambio Climático con carácter permanente, asegurando la adecuada participación indígena y de la sociedad civil.
- 3.1.4 Garantizar la participación adecuada de los pueblos indígenas y la sociedad civil en la construcción y ejecución de las políticas, programas, planes y proyectos frente al cambio climático, con énfasis en la participación de la mujer indígena.

(*) El Pacto de Unidad está actualmente conformado por las siguientes organizaciones: Confederación Nacional Agraria (CNA); Confederación Campesina del Perú (CCP); Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú (ONAMIAP); Unión Nacional de Comunidades Aymaras (UNCA); Federación Nacional de Mujeres Campesinas, Artesanas, Indígenas, Nativas y Asalariadas del Perú (FENMUCARINAP) y la Central Única Nacional de Rondas Campesinas (CUNARC).

3.2 Planificación y presupuesto

- 3.2.1 Implementar políticas de adaptación con un programa presupuestal que contenga indicadores consensuados, claros y medibles.
- 3.2.2 Crear un fondo climático que constituya un seguro para los afectados directos y atienda los daños a la salud, el agro, el agua y la alimentación.

3.3 Ejes de la política pública frente al cambio climático:

Proponemos como ejes de la política pública de Estado frente al cambio climático:

3.3.1 Proteger la diversidad de ecosistemas con gobernanza territorial.

Comprende la seguridad jurídica de las tierras y territorios, la gestión sostenible de los ecosistemas y la biodiversidad y la protección ambiental, entre otros subtemas.

3.3.2 Reducir la vulnerabilidad climática y controlar sus riesgos protegiendo la vida y la salud.

Identificación y atención prioritaria de las poblaciones vulnerables, la exposición a los eventos extremos, la gestión de riesgos, la defensa civil y la atención de los vectores de salud.

3.3.3 Priorizar la adaptación comunitaria como base de la resiliencia territorial.

Desarrollo de capacidades comunitarias para la resiliencia, de los instrumentos de gestión, mejora de los planes de adaptación climática y recuperación de la sabiduría local y tradicional.

3.3.4 Proteger el agua, el agro y la alimentación para una vida sana

Gestión integrada del agua para el desarrollo humano, soberanía alimentaria, protección de los sistemas alimentarios (agricultura, ganadería, pesca, camélidos, acuicultura, etc.) y de las actividades productivas sostenibles.

3.3.5 Construir políticas públicas para una sociedad del Buen Vivir con bajas emisiones Gases de Efecto Invernadero

Lineamientos de equidad y sostenibilidad, fortalecimiento de la institucionalidad, mitigación, energías renovables, participación, financiamiento, transferencia de tecnologías, información, investigación, difusión y educación.

Algunos artículos sobre el cambio climático publicados por Servindi:

- La tenencia local de los bosques mitiga el cambio climático: <http://goo.gl/MIXnHT>
- Publican informe sobre conocimiento indígena y tradicional para la adaptación al cambio climático: <http://goo.gl/4NpMhd>
- Conocimientos tradicionales y medidas adaptativas frente al cambio climático en ecosistemas de altas montañas: <http://goo.gl/c9bA6G>
- Minam premiará buenas prácticas de adaptación al cambio climático en zonas rurales: <http://goo.gl/9Mp0T3>
- ¿Qué rol tienen los conocimientos tradicionales en la lucha contra el cambio climático?: <http://goo.gl/P5pg8S>
- BID: “El conocimiento tradicional indígena es la clave para la adaptación al cambio climático”: <http://goo.gl/IPr8bF>
- El financiamiento de la adaptación comunitaria al cambio climático debe ser una prioridad: <http://goo.gl/jqiU36>
- El mundo no está preparado para afrontar efectos del cambio climático en producción de alimentos: <http://goo.gl/xQoJkt>
- El fortalecimiento de las comunidades, una herramienta contra el cambio climático: <http://goo.gl/OLkdzb>
- Saberes y haceres andinos deben ser revalorados frente al cambio climático: <http://goo.gl/ed5m3V>
- Prácticas ancestrales de crianza de agua como estrategia de adaptación al cambio climático: <http://goo.gl/YSvoqW>



Publicación recomendada:

Acceda gratuitamente a la publicación en la siguiente dirección web:
<http://goo.gl/uOcqAM>

Saberes y haceres andinos frente al cambio climático

Por Payo Pauch

La región andina es considerado uno de los ecosistemas montañosos más complejos y diversos geográfica, ecológica, climática y culturalmente, siendo uno de los centros de origen de la agricultura y la hidráulica a nivel mundial.

Sus culturas ancestrales supieron enfrentar y adecuarse a un clima variable y cambiante, manejando diferentes pisos ecológicos, el trabajo solidario del ayni y la minka así como una adecuada redistribución de los recursos y el fomento de la reciprocidad y solidaridad social y económica que les permitió ser poseedores de una rica biodiversidad y garantizar la seguridad alimentaria de sus pueblos. Principios vivenciales que perduran en la actualidad, pero que están siendo seriamente afectados por la presencia cada vez más evidente del cambio climático.

La población del Perú ya está sintiendo los efectos de este fenómeno global, en todo el territorio nacional se va exacerbando la incidencia e intensidad de eventos climáticos extremos: sequías, heladas, granizadas, escasez o abundancia de lluvias, inundaciones, excesiva radiación solar entre otros. Aumentando las condiciones de vulnerabilidad de la población rural, especialmente de las comunidades altoandinas que ya vienen sufriendo los efectos y riesgos ambientales y socioeconómicos, generando mayor pobreza y desigualdad.

Ante esta realidad, diversas instituciones públicas y privadas (oenegés, universidades, gobiernos regionales etc.), vienen generando y practicando un diálogo continuo entre los saberes y haceres ancestrales y los saberes académicos, buscando armonizar y difundir una adecuada combinación de tecnologías andinas con las tecnologías modernas, las que serán aceptadas, retomadas, recreadas, o innovadas por las comunidades campesinas; dentro de un proceso de interculturalidad entre los dos saberes o "iscay yachiq" que conlleve a su complementariedad y contribución a las acciones de mitigación y adaptación al cambio climático.

Dentro de la familia campesina tanto el varón como la mujer son protagonistas de este proceso de mitigación y adaptación, participando conjuntamente y poniendo en práctica estrategias de protección y de respuesta ante los fenómenos climáticos que vienen afrontando. Siendo algunas de estas estrategias las siguientes:

Capacitación Vivencial: de campesino a campesino a través del "kamayoc" y el "yachachiq", que son líderes tecnológicos campesinos que proveen de asistencia técnica y/o extensión agrícola a las comunidades bajo la forma participativa de "aprender haciendo", logrando adaptar, implementar o innovar adecuadas técnicas agropecuarias o el uso de energías renovables, que conlleve a soluciones prácticas e impactos positivos como el riego por goteo o aspersión, muro trombe, bombas de ariete de plástico, termas solares, cocinas mejoradas, secadores solares, cultivo de hortalizas, mejoramiento de ganado etc.

Estos líderes se vienen replicando en diferentes regiones del país como Cusco, Puno, Huancavelica, Ayacucho, Cajamarca, Ancash entre otros, logrando fomentar la reciprocidad, interculturalidad, el respeto y la relación amigable con la naturaleza. La retribución que reciben por sus servicios puede ser en dinero, productos (trueque), o el ayni (ayuda recíproca).

Asimismo en algunas comunidades de la sierra central, se viene recuperando la labor del "arariwa" que viene a ser el supervisor andino de los cultivos, el que advierte de posibles plagas y riesgos en sus parcelas.

Siembra y cosecha de agua: ante la pérdida de cochas y lagunas naturales que afecta la actividad agropecuaria, las comunidades están logrando sembrar y cosechar agua de lluvia, creando pequeños reservorios o alimentando y ensanchando las cochas para la época

más seca. También construyen zanjas de infiltración que permiten captar agua de lluvia para mejorar el caudal de los manantiales. La cosecha de agua se realiza también a través de la protección de bofedales, puquiales, manantes, preservación y conservación de cuencas y microcuencas.

Cercos Vivos: forestación y reforestación con especies nativas resistentes como la "queñoa", "colle", "mutuy" etc. bordeando las parcelas, huertas o bosques para resguardar los suelos, evitar plagas, así como protegerse de los vientos y las heladas; tratando de conformar un microclima que mitigue los posibles daños atmosféricos.

Estrategias Agrícolas: la preservación y mejoramiento de suelos a través del abonamiento orgánico (estiércol fermentado, compost, abono verde etc.); construcción de andenes para recuperar suelos cultivables y especies genéticas; la siembra diversificada de diferentes variedades en una sola parcela (por Ej. decenas de variedades de papa); recuperación de la semilla de papa a través de los "chauchos" o brotes de la papa para su siembra. Asimismo la siembra en tres momentos diferentes; parcelas en diversos pisos ecológicos y microclimas, puesto que cada terreno está expuesto a riesgos diferentes; siembra de nuevos cultivos (cebolla, zanahoria, arveja, frutales etc.) entre otras estrategias.

Relaciones de Reciprocidad: recurren a la ayuda mutua familiar, comunal o ínter comunal, en la que se hace presente la cooperación, solidaridad y la equidad.

Es así que en las comunidades altoandinas de Huancavelica, se practica el "allapakuy" que significa "ayudar a cosechar"; es decir el campesino que ha tenido una mala cosecha acude a otro que ha tenido buena cosecha para ofrecer su ayuda, a cambio de una cantidad determinada de los productos cosechados. Es una forma de afrontar el mal momento y afianzar un vínculo de reciprocidad.

Otra forma de reciprocidad es el "yanapakuy" (ayudarse mutuamente), que se practica en diferentes actividades, siendo muy arraigado en la cultura andina.

Prácticas Tradicionales: para mitigar los efectos climáticos las comunidades andinas recurren a "hacer bulla" a través de gritos y cohetes para ahuyentar las granizadas; o también "hacer humo" formando grandes fogatas para ahuyentar las heladas. Prácticas que podrían tener sustento en la cosmovisión y el componente mítico de la cultura andina.

Asimismo, para atraer las lluvias en época de sequía se recurre al canto y ruego de un coro de niños a los apus y al dios católico, lo que muestra la continuidad cultural andina a través del sincretismo religioso.

Para pronosticar el clima, observan las estrellas, las fases de la luna o también bio-indicadores como el comportamiento o aparición de algunos animales, el trino de las aves, insectos etc. Hay que tener en cuenta, que ante los cambios inusuales de clima muchas de estas predicciones pierden su funcionalidad, teniendo que recrear o innovar constantemente sus saberes.

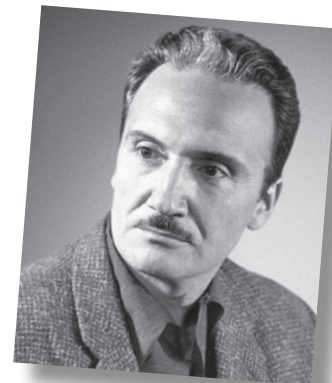
Las comunidades andinas son portadores de conocimientos y saberes ancestrales que son transmitidos de generación en generación, sobre la tierra, el agua, las estaciones, la flora, la fauna de sus territorios, los cuales deben ser revalorados y potencializados para que junto con los saberes contemporáneos conformen la base de una estrategia sistemática, planificada, adaptativa e intercultural a nivel gubernamental que haga frente al cambio climático. De esta manera se estará preservando y protegiendo la variada y rica biodiversidad de los andes, y fomentando la seguridad y soberanía alimentaria de sus pueblos.

Antología del Pensamiento Social en el Perú:

No soy un aculturado

Por José María Arguedas

Continuando con nuestra antología del Pensamiento Social en el Perú compartimos en esta oportunidad el célebre discurso del escritor, antropólogo y etnólogo peruano José María Arguedas "No soy un aculturado", pronunciado en el acto de entrega del premio "Inca Garcilaso de la Vega" en octubre de 1968. José María Arguedas Altamirano nació en Andahuaylas, el 18 de enero de 1911 y falleció en Lima el 2 de diciembre de 1969 dejando una vasta obra literaria y una prolífica investigación etnográfica que recién empieza a ser difundida..



Acepto con regocijo el premio Inca Garcilaso de la Vega, porque siento que representa el reconocimiento a una obra que pretendió difundir y contagiar en el espíritu de los lectores el arte de un individuo quechua moderno que, gracias a la conciencia que tenía del valor de su cultura, pudo ampliarla y enriquecerla con el conocimiento, la asimilación del arte creado por otros pueblos que dispusieron de medios más vastos para expresarse.

La ilusión de juventud del autor parece haber sido realizada. No tuvo más ambición que la de volcar en la corriente de la sabiduría y el arte del Perú criollo el caudal del arte y la sabiduría de un pueblo al que se consideraba degenerado, debilitado o "extraño" e "impenetrable" pero que, en realidad, no era sino lo que llega a ser un gran pueblo, oprimido por el desprecio social, la dominación política y la explotación económica en el propio suelo donde realizó hazañas por las que la historia lo consideró como gran pueblo: se había convertido en una nación acorralada, aislada para ser mejor y más fácilmente administrada y sobre la cual sólo los acorraladores hablaban mirándola a distancia y con repugnancia o curiosidad.

Pero los muros aislantes y opresores no apagan la luz de la razón humana y mucho menos si ella ha tenido siglos de ejercicio; ni apagan, por tanto, las fuentes del amor de donde brota el arte.

Dentro del muro aislante y opresor, el pueblo quechua, bastante arcaizado y defendiéndose con el disimulo, seguía concibiendo ideas, creando cantos y mitos. y bien sabemos que los muros aislantes de las naciones no son nunca completamente aislantes.

A mí me echaron por encima de ese muro, un tiempo, cuando era niño; me lanzaron en esa morada donde

la ternura es más intensa que el odio y donde, por eso mismo, el odio no es perturbador sino fuego que impulsa.

Contagiado para siempre de los cantos y los mitos, llevado por la fortuna hasta la Universidad de San Marcos, hablando por vida el quechua, bien incorporado al mundo de los cercadores, visitante feliz de grandes ciudades extranjeras, intenté convertir en lenguaje escrito lo que era como individuo: un vínculo vivo, fuerte, capaz de universalizarse, de la gran nación cercada y la parte generosa, humana, de los opresores.

El vínculo podía universalizarse, extenderse; se mostraba un ejemplo concreto, actuante. El cerco podía y debía ser destruido; el caudal de las dos naciones se podía y debía unir. Y el camino no tenía por qué ser, ni era posible que fuera únicamente el que se exigía con imperio de vencedores expoliadores, o sea: que la nación vencida renunciara a su alma, aunque no sea sino en la apariencia, formalmente, y tome la de los vencedores, es decir que se aculture.

"Yo no soy un aculturado; yo soy un peruano que orgullosamente, como un demonio feliz habla en cristiano y en indio, en español y en quechua"

Yo no soy un aculturado; yo soy un peruano que orgullosamente, como un demonio feliz habla en cristiano y en indio, en español y en quechua. Deseaba convertir esa realidad en lenguaje artístico y tal parece, según cierto consenso más o menos general, que lo he conseguido. Por eso recibo el premio Inca Garcilaso de la Vega con regocijo.



Pero este discurso no estaría completo si no explicara que el ideal que intenté realizar, y que tal parece que alcancé hasta donde es posible, no lo habría logrado si no fuera por dos principios que alentaron mi trabajo desde el comienzo. En la primera juventud estaba cargado de una gran rebeldía y de una gran impaciencia por luchar, por hacer algo. Las dos naciones de las que provenía estaban en conflicto: el universo se me mostraba encrespado de confusión, de promesas, de belleza más que deslumbrante, exigente.

Fue leyendo a Mariátegui y después a Lenin que encontré un orden permanente en las cosas; la teoría socialista no sólo dio un cauce a todo el porvenir sino a lo que había en mí de energía, le dio un destino y lo cargó aún más de fuerza por el mismo hecho de encauzarlo. ¿Hasta dónde entendí el socialismo? No lo sé bien. Pero no mató en mí lo mágico.

No pretendí jamás ser un político ni me creí con aptitudes para practicar la disciplina de un partido, pero fue la ideología socialista y el estar cerca de los movimientos socialistas lo que dio dirección y permanencia, un claro destino a la energía que sentí desencadenarse durante la juventud.

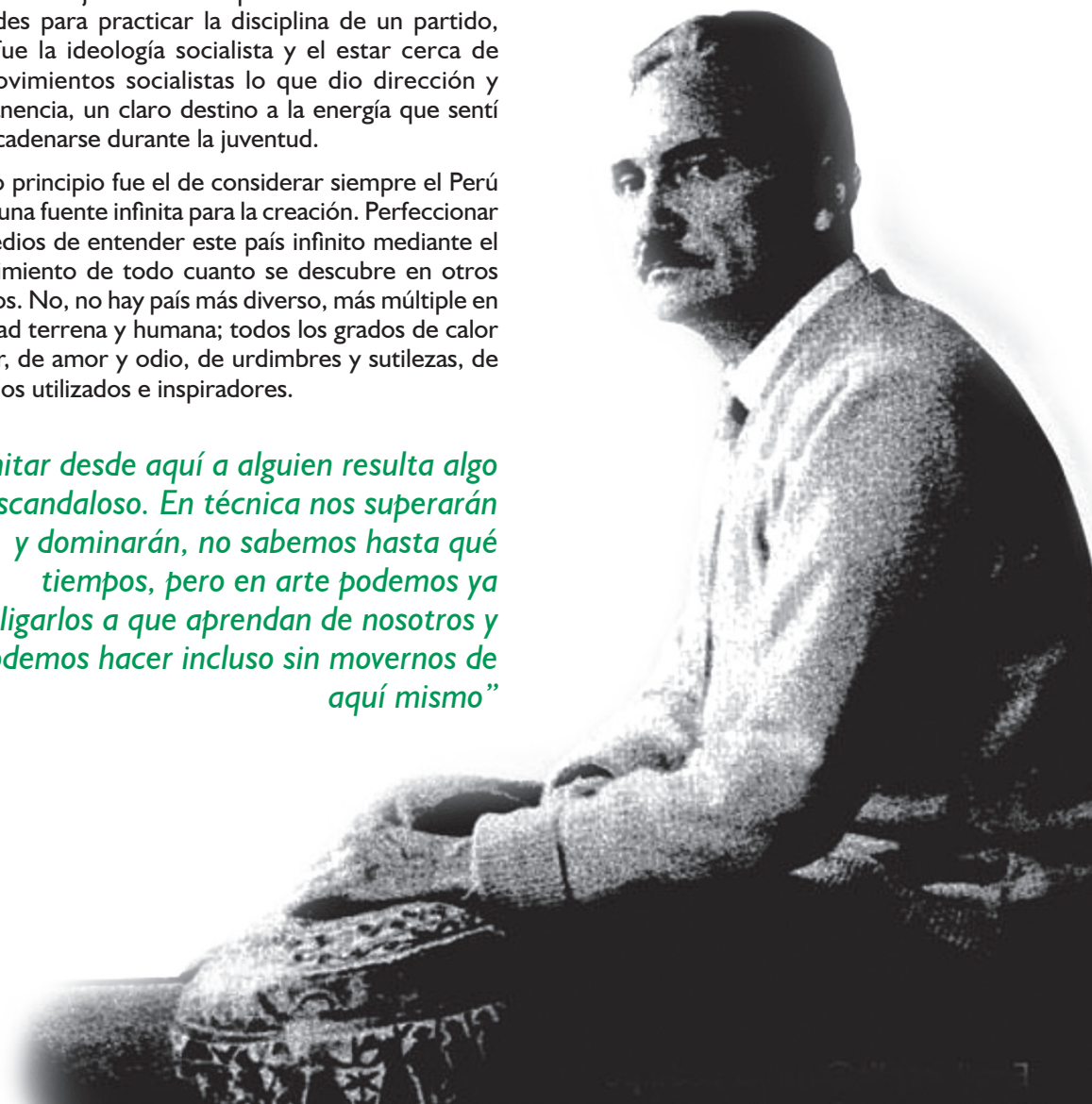
El otro principio fue el de considerar siempre el Perú como una fuente infinita para la creación. Perfeccionar los medios de entender este país infinito mediante el conocimiento de todo cuanto se descubre en otros mundos. No, no hay país más diverso, más múltiple en variedad terrena y humana; todos los grados de calor y color, de amor y odio, de urdimbres y sutilezas, de símbolos utilizados e inspiradores.

“Imitar desde aquí a alguien resulta algo escandaloso. En técnica nos superarán y dominarán, no sabemos hasta qué tiempos, pero en arte podemos ya obligarlos a que aprendan de nosotros y lo podemos hacer incluso sin movernos de aquí mismo”

No por gusto, como diría la gente llamada común, se formaron aquí Pachacámac y Pachacútec, Huamán Poma, Cieza y el Inca Garcilaso, Túpac Amaru y Vallejo, Mariátegui y Eguren, la fiesta de Qoyllur Riti y la del Señor de los Milagros; los yungas de la costa y de la sierra; la agricultura a 4.000 metros; patos que hablan en lagos de altura donde todos los insectos de Europa se ahogarían; picaflores que llegan hasta el sol para beberle su fuego y llamear sobre las flores del mundo.

Imitar desde aquí a alguien resulta algo escandaloso. En técnica nos superarán y dominarán, no sabemos hasta qué tiempos, pero en arte podemos ya obligarlos a que aprendan de nosotros y lo podemos hacer incluso sin movernos de aquí mismo.

Ojalá no haya habido mucho de soberbia en lo que he tenido que hablar; les agradezco y les ruego dispensarme.



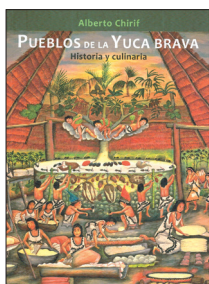


Ficha técnica
Editorial: IWGIA
Mayo 2014 / 624 páginas
ISBN: 978-87-92786-42-5

EL MUNDO INDÍGENA 2014

La edición 2014 contiene una actualización exhaustiva de la situación actual de los pueblos indígenas con 73 artículos escritos por académicos y activistas indígenas y no indígenas.

El libro ofrece 58 informes de país y 15 artículos sobre procesos internacionales, los cuales reflejan las actuales violaciones de los derechos humanos a escala mundial, con especial foco en los derechos a la tierra, territorios y recursos de los pueblos indígenas, y también en el camino hacia la Conferencia Mundial de los Pueblos Indígenas, su participación en las negociaciones sobre cambio climático, su participación en la agenda de desarrollo post 2015 y sus luchas locales por la implementación de su derecho al desarrollo basado en el consentimiento libre, previo e informado; entre otras muchas cuestiones de importancia durante el 2013.



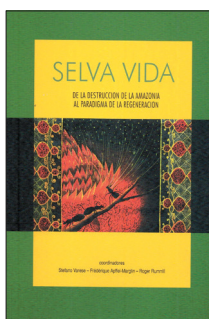
Ficha técnica
Autor: Alberto Chirif
Editorial: Tarea Asociación Gráfica Educativa & IWGIA
Año: Enero 2014 / 289 páginas
ISBN: 978-87-92786-39-5

PUEBLOS DE LA YUCA BRAVA: HISTORIA Y CULINARIA

“Pueblos de la yuca brava” es el resultado de un trabajo de investigación sobre la culinaria de varios pueblos indígenas de la Amazonía peruana. Si bien el libro se basa en la utilización de la “yuca brava” como alimento central de la alimentación de estas poblaciones, no pretende ser solo una descripción de sus técnicas culinarias sino que presenta el vasto universo de conocimientos, creencias y modos de organización de estos pueblos.

La llamada “yuca brava” es una planta venenosa que en estado natural contiene altos porcentajes de cianuro. Mediante técnicas químicas transmitidas de generación en generación, los pueblos Huitoto, Ocaina, Bora y Secoya (cultivadores del norte de la región de Loreto), han logrado convertirla en un alimento almacenable. En este sentido, la conversión de un veneno en alimento es la expresión del inmenso conocimiento de los pueblos sobre el uso sustentable de la diversidad del bosque amazónico, a la vez que representa un símbolo de su capacidad de resistencia.

Mediante descripciones, imágenes y relatos sobre el procesamiento de la “yuca brava”, Chirif busca destruir los prejuicios e imaginarios sobre los pueblos indígenas, contruidos bajo la figura de personas burdas, torpes y sin conocimiento. En este sentido y de la mano de un abordaje histórico, el libro visibiliza el legado de los saberes indígenas, en este caso el uso sustentable de los recursos que provee el bosque amazónico.



Ficha técnica
Editorial: IWGIA
Coordinadores: Stefano Varese, Frédérique Apfel-Marglin, Roger Rumrill
Año: Octubre 2013 / 278 páginas
ISBN: 987-87-92786-37-1

SELVA VIDA: DE LA DESTRUCCIÓN DE LA AMAZONÍA AL PARADIGMA DE LA REGENERACIÓN

Selva vida denuncia cómo las nuevas necesidades del sistema económico mundial ponen en jaque a las poblaciones indígenas de la misma manera que siglos atrás con el proceso de colonización.

Las realidades son crudas y hablan por sí solas: en Brasil 90% de la población originaria desapareció en poco más de 500 años y ahora son 530 mil indígenas los que viven en tierras demarcadas y cerca de 360 mil en las ciudades. Mientras tanto en Perú, tres cuartas partes de la Región son abarcadas por contratos de Lima con empresas petroleras. La “conquista al desierto” fue la solución en Argentina para exterminar a las poblaciones indígenas y concretar la repartición de las tierras el siglo XIX. Venezuela no es la excepción, en Agosto de 2012 las Organizaciones Indígenas del Estado del Amazonas (COIAM) se pronunciaron sobre la masacre de indígenas Yanomami cometida por mineros ilegales.

El encuentro con el blanco fue y sigue siendo nocivo para las comunidades originarias: pestes, apropiación de territorios y evangelización forzada. Hoy, el problema ambiental hace visible su situación de extrema vulnerabilidad y pone de relieve la posibilidad de un resarcimiento histórico frente a las atrocidades vividas por estos pueblos durante siglos. Este libro propone una mirada sobre la actual situación de los pueblos indígenas en la Amazonía en clave crítica con la sociedad de consumo moderna. Bajo una crisis planetaria, propone el dialogo con el mundo indígena como herramienta esencial de regeneración de la sociedad.



GRUPO INTERNACIONAL DE TRABAJO SOBRE ASUNTOS INDÍGENAS